

2021 年固原市本级全面实施预算绩效管理 管理工作情况的说明

为认真贯彻落实《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《自治区党委 人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（宁党发〔2019〕9号）《固原市委 市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（固党发〔2020〕14号），加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，市本级开展全面预算绩效管理工作。现将市本级全面实施预算绩效管理工作情况说明如下：

一、基本情况

根据《固原市 2022 年预算绩效评价工作方案》，开展全面预算绩效管理工作，对 2021 年市本级安排的所有资金采取财政重点评价与部门（单位）自评相结合的方式开展预算绩效评价工作。

（一）开展部门绩效自评工作。为提高财政资金使用效益，市财政下发通知要求市本级一级预算单位完成本部门及下级单位 2021 年本级财政安排的保运转资金、特定类项目资金、下达的中央及自治区转移支付资金绩效自评工作。各部门（单位）高度重视绩效自评工作，制定自评工作方案、明确资金评价对象、设定指标体系等，按期上报绩效自评报告，共收到自评报告 60

份，涉及绩效自评资金共 39 亿元，基本达到本级全年安排的预算资金。

(二) 开展财政重点项目评价。市本级共选取 4 个重点项目涉及资金 2292.67 万元、1 个部门整体支出和 2023-2024 年预算绩效一体化管理试点工作 2 个项目，采取部门（单位）自评和财政聘请第三方中介机构重点评价相结合的方式进行。1.金融扶贫示范村建设项目，其中：原州区财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为 80.57 分，评级结果为“良”；西吉县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为 92.32 分，评级结果为“优”；隆德县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为 84.46 分，评级等级为“良”；泾源县财政局金融股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为 90.46 分，评级等级为“优”；彭阳县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为 90.42 分，评级结果为“优”。2.种子工作站小杂粮项目绩效评价得分为 88.31 分，评级结果为“良”。3.2021 年市本级贫困患者医疗补助项目 91.88 分，评价结果为“优”。4.职业技术学校“9+3”职业教育项目 92.60 分，综合评价等级为“优”。5.2021 年固原市科技局整体支出绩效最终评价得分为 88.91 分，评价等级为“良”。6.固原市 2023-2024 年预算绩效一体化管理试点—居民用水补贴政策（政策延续项目）评估得分为 85.25 分，评价等级为“良”。

(三) 开展部门绩效公开工作。为了加强预算绩效评价结果的应用，提高财政资金的使用效益，市本级开展“双批复、双公开”工作，对市本级 159 个预算单位的预算实行部门预算与绩效目标同时批复、部门预算和绩效目标同时在市政府门户网站和部门网站上进行公开，接受社会各界的监督。

(四) 开展部门绩效检查工作。通过近几年的不懈努力，市本级已基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。为了进一步开展工作，市财政印发《关于对市本级 2022 年预算绩效工作进行检查的函》从预算绩效管理基础工作、事前绩效评估、绩效目标管理、绩效监控管理、绩效评价管理、绩效信息公开、审查问题等七个方面进行检查。

二、存在的问题

虽然我市绩效管理工作取得了一些成效，但全面预算绩效管理业务性强，涉及面广，绩效管理过程中还存在认识不足、指标体系尚不完善、绩效评价结果应用衔接不紧密的现象等问题。

(一) 绩效管理认识有待进一步提高。部分预算单位对绩效评价管理认识不强，“重分配、轻管理，重支出、轻绩效”的思想还一定程度存在，一些预算单位对绩效评价结果应用重视程度不足，没有将绩效评价结果落实到具体项目管理中，绩效评价流于形式，评价结果应用难以发挥应有作用。

(二) 绩效评价指标体系有待进一步完善。绩效指标体系的

设立直接关系项目绩效管理工作成败。虽然在绩效管理实施方案中均按照绩效指标管理有关要求，建立了三级指标体系，但存在没有对指标具体设置给予统一明确指导，缺乏针对性，个别指标设置与项目特点不符，没有针对评价对象特点制定可供参考的个性指标体系；个别指标设置不严谨，定性指标多、定量指标少等问题依然存在。

（三）绩效评价结果科学性有待进一步加强。目前我市绩效评价主要由各预算单位组织自行评价，从实践情况来看，绩效评价结果缺乏一定的权威性，各部门评价指标体系设置呈平面化和单一性，缺乏科学、规范的方法和指标体系，影响了绩效评价结果的公正合理性。

三、下一步工作打算

一是加强绩效管理认识，进一步完善项目库管理。加强各预算单位对绩效评价管理的认识，将绩效评价结果落实到具体项目管理中，市本级各部门（单位）对拟纳入财政项目库的项目必须开展事前预算绩效评价工作，对没有提供事前预算绩效评价报告的项目坚决不纳入财政项目库，且不安排项目资金。

二是完善绩效评价指标体系，提升绩效管理质量。进一步完善绩效指标体系，使指标体系更具规范性，评价结果更具公允性。指导各预算单位在项目实施过程中注重可评价指标的积累，根据具体绩效评价对象特点，及时总结和归纳适用于本行业、本单位的项目绩效指标，切实提高指标设定的科学性、及时性和规范性。

三是加强绩效评价结果应用，提高预算管理水平。严格执行《固原市本级部门预算绩效管理工作综合考评暂行办法》（固财（预）发〔2022〕224号）文件规定，推动全面实施绩效管理，落实绩效管理主体责任，严格支出预算管理，提高财政资金分配效率和使用效益，不断推进预算绩效管理工作再上新台阶。

附：固原市本级重点项目预算绩效评价结果表

固原市本级重点项目预算绩效评价结果表

序号	项目名称	项目评价结果
1	金融扶贫示范村建设“以奖代补”项目	<p>评价组综合采用比较法、层次分析法、公众评判法和因素分析法等方法对项目决策、过程、产出和效果四个方面综合分析绩效目标实现程度。原州区财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为：80.57分，评级结果为：“良”；泾源县财政局金融股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为：90.46分，评级等级为：“优”；隆德县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为：84.46分，评级等级为：“良”；彭阳县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为：90.42分，评级结果为：“优”；西吉县财政局金融工作股“金融扶贫示范村建设‘以奖代补’”项目绩效评价得分为：92.32分；评级结果为：“优”。</p>
2	种子工作站小杂粮项目	<p>评价组综合采用比较法、层次分析法、公众评判法和因素分析法等方法对项目决策、过程、产出和效果四个方面综合分析绩效目标实现程度。种子工作站小杂粮项目绩效评价得分为：88.31分；评级结果为：“良”。</p>
3	2021年固原市职业技术学校“9+3”职业教育项目	<p>绩效评价组从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个方面对2021年度“9+3”职业教育补助资金进行评价，通过询问、座谈、查阅实施单位档案相关资料等方式，采用因素分析法、比较法、公众评判法进行综合分析，对照评价标准以扣减分值的方法，得出2021年度“9+3”职业教育补助资金绩效综合评价得分92.60分，综合评价等级为“优”。</p>

序号	项目名称	项目评价结果
4	固原市 2021 年市本级贫困患者医疗补助项目	项目绩效评价工作组根据评价指标及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据信息，对固原市 2021 年市本级贫困患者医疗补助项目进行了独立客观的绩效评价，最终得分为 91.88 分，评价结论为“优”。
5	2021 年度固原市科学技术局部门整体支出	根据评价小组设置的评价指标体系及评分标准，通过梳理资料、数据采集、问卷调查及访谈，对 2021 年度固原市科技局部门整体支出绩效进行客观评价。最终评价得分为 88.91 分，评价等级为“良”。
6	固原市 2023-2024 年预算绩效一体化管理试点—居民用水补贴政策（政策延续项目）事前绩效评估	经评价，固原市 2023-2024 年预算绩效一体化管理试点-居民用水补贴政策（政策延续项目）评估得分为 85.25 分，其中政策设立必要性 17 分、政策目标合理性 25.5 分、政策资金合规性 20.5 分、政策保障充分性 12.25 分、政策实施可持续性 10 分。绩效评级为“通过”。