

# 邯郸市医疗保障局

---

## 邯郸市医疗保障局 2021 年法治政府建设情况报告

2021 年,在市委、市政府正确领导下,市医疗保障局深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略,全面落实市委、市政府关于全面加强法治建设工作部署,结合医疗保障工作实际,深入推进法治政府建设,促进医疗保障领域法治基础进一步夯实,依法行政能力不断增强,医疗保障法治化水平不断提升。

### 一、统筹推进法治政府建设

(一)切实把法治建设摆上重要议事日程。市医疗保障局组建以来,多次召开局党组扩大会议,传达学习党中央和市委、市政府决策部署,不断完善法治政府建设。局主要负责同志切实履行法治建设第一责任人职责,坚持把法治政府建设贯穿医疗保障工作全过程。把学习内容纳入领导干部年度学法计划,通过以上率下、示范带动,在全局系统内形成了高位推动,高标准推进的良好态势,法治观念不断提升。认真做好执法人员证件管理工作,上半年根据司法局换发证件统一要求,换发监督证件 13 个,执

法证件 44 个，注销监督证件 1 个，执法证件 1 个，新申请证件 11 个，并加强对执法人员的培训与管理，积极参加线上法治教育网络培训，本年度执法人员每人学习 40 课时，并全部顺利通过执法资格年度考核，提升了法律知识水平。

（二）认真执行重大事项集体决策制度。出台《邯郸市医疗保障局重大行政决策制度》，事项研究前，广泛听取相关业务处室意见，对涉及面广、影响面大的事项，采取调研、召开座谈会等形式征求意见，确保了决策的科学化、规范化和法治化。我局研究起草了《邯郸市医疗保障基金市级统筹管理办法（试行）》，出台了《邯郸市城镇职工基本医疗保险实施办法》、《邯郸市城乡居民基本医疗保险实施办法（试行）》等重大政策性文件。成立行政处罚案件审核委员会，对重大行政处罚案件按规定程序进行审核。截止目前，案件审理委员会已召开会议 8 次，审结行政处罚案件 29 件。

（三）不断深化“放管服”改革。为进一步优化营商环境，按照市“放管服”改革协调小组办公室关于贯彻落实《邯郸市深化“放管服”改革优化营商环境重点工作分工方案》的通知要求，对涉及我局的重点工作任务进行细化分解，狠抓工作落实，每月更新优化营商环境相关工作要点工作进度。为提高政务服务事项网办准确度，更好提升群众办事体验，结合业务办理实际，对我局政务服务事项全面梳理检查，在河北政务服务事项管理平台及时调整相关要素，通过线上线下融合，秉持“最多跑一次”理念，

持续推动政务服务事项“全流程网办”。我局所承担的“放管服”改革任务有三类共五项，目前参保群众自主选择医保电子凭证已超额完成任务，其他持续推进的重点工作任务正在有序推进。

（四）规范执法，基金监管举措有力。为深入贯彻落实国家及省市关于全面推行“双随机、一公开”监管的决策部署，印发《邯郸市医疗保障局2021年“双随机、一公开”监管工作实施方案》，明确工作目标、主要任务及相关工作要求等。结合日常监督管理需要，合理确定年度抽查比例、频次和方式，制定2021年度内部联合随机抽查工作计划，保证了必要的覆盖面和监管力度。通过制度保障、强化培训、提高执法人员业务素质等多种途径，进一步提高医疗保障执法水平，强化服务职能。理顺了所有县级医保部门执法职责，19个县（市、区）组建“医疗保障基金监察大队”，全市医保基金监管专职人员达150人，基金监管体系初步建立。开展排查整治，对全市定点医药机构实现全覆盖检查，累计扣罚违规费用11074.44万元。研究出台《邯郸市严厉打击欺诈骗保加强医保基金监管的六项长效机制》，制定了行政执法、监督检查等六方面长效机制17项具体措施，并已有序实施，为提升全市医保基金监管能力和水平提供了遵循和依据。

（五）运用法治思维和法治方式深化改革。2021年，市医疗保障局坚决贯彻落实国家和省决策部署，坚持运用法治思维和法治方式持续推进医保工作创新发展。制发《邯郸市医用耗材采购使用管控办法（试行）》和《邯郸市药品采购使用管控办法（试

行)》，及时跟进完成国家、“三明联盟”、省各批次集中带量采购，集采效益持续提升。国家医保局确定邯郸作为全国首个 DRG 实际付费预评估城市，组织专家组到开展预评估，我市试点工作得到评估组高度认可，各项工作取得阶段性成效，支付改革稳步推进。

## 二、完善医疗保障依法行政制度体系

(一) 不断完善三项制度建设。在全省医保系统率先取得行政执法资格并开展行政执法基础上，制定出台了《行政执法公示管理办法(试行)》、《行政执法全过程记录管理办法(试行)》、《重大行政执法决定法制审核管理办法》及《邯郸市医疗保障行政处罚案件审核委员会工作规则(试行)》，遵循“以公开为原则，以不公开为例外”的原则，公布重大行政执法决定法制审核事项清单及流程图，公开行政执法信息。对纳入合法性审查的事项严格做到应审必审，确保了行政决策和行政执法的合法性。动态调整和完善行政执法信息平台上执法信息公示，明确责任单位和责任人，纳入绩效目标考核体系，作为年度评优评先的重要依据。

(二) 加强规范性文件管理。加强对重要政策制度文件的合法性审查力度，出台《邯郸市医疗保障局规范性文件管理办法》，对规范性文件的起草、合法性审查、公布备案、评估清理等作出明确规定。2021 年清理规范性文件共保留规范性文件 9 件，废止 7 件，宣布失效的 5 件。对送审的规范性文件依法严格审查，提出具体意见，加强规范性文件管理，促进依法行政，维护法制统一。建立公平竞争审查制度，优化内部审查机制，坚决防止出台

排除或限制竞争行为的政策措施。

(三) 发挥法治规范保障作用。落实法律顾问制度,同律师事务所签定法律服务协议,参与重大行政决策、合同审订、行政诉讼和复议等法律事务,提升依法行政能力。

### 三、深入开展医疗保障领域法治政府建设的宣传与教育

(一) 深入开展医疗保障领域普法宣传。运用多样手段,开展医疗保障政策法规宣传,不断创造良好的社会舆论氛围。组织开展“宣传贯彻《条例》加强基金监管”宣传月活动,创作了《上岗》《联手》等宣传漫画,通过微信公众号、官网、召开新闻发布会等形式进行宣传。

(二) 扎实推进法律法规培训教育。认真组织宪法法律知识培训,结合执法证件年检,开展医疗保障领域法律法规知识培训,组织局党组学习、座谈和研讨,提高工作人员法治思维和依法行政能力。进一步规范党员干部日常行为,建立健全局主要领导和班子成员、班子成员之间、分管领导和分管处室,部门负责人和工作人员之间的监督机制,防止干部违规违纪,进一步提升依法行政能力。

