

邯郸市农业农村局文件

邯农通〔2022〕23号

邯郸市农业农村局 关于印发《邯郸市美丽乡村建设“十四五”规划》的通知

各县（市、区）农业农村局，冀南新区、邯郸经济技术开发区农业农村局办公室：

《邯郸市美丽乡村建设“十四五”规划》已经征求各县（市、区）意见，经领导同意，现印发给你们，请结合本地实际，认真组织实施。



邯郸市美丽乡村建设“十四五”规划

“十四五”时期是实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为落实省、市要求，适应全市美丽乡村建设发展需要，本规划依据《河北省美丽乡村建设“十四五”规划》《邯郸市美丽乡村建设行动实施意见（2021-2025年）》和《关于进一步深化美丽乡村建设的实施意见》编制，阐明了全市美丽乡村建设事业发展“十四五”时期的目标、任务和举措，是我市农业农村系统全面落实“三农”领域新发展理念的美丽乡村建设专项规划。规划期为2021年至2025年。

第一章 规划背景

一、建设基础

党的十九大以来，邯郸市委、市政府认真贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境、建设美丽宜居乡村一系列重要指示精神，积极贯彻落实河北省委、省政府部署要求，将农村人居环境整治提升和美丽乡村建设一体设计、一体推进，先后出台了《邯郸市农村人居环境整治三年行动实施方案（2018—2020年）》《邯郸市美丽乡村建设行动实施意见（2021-2025年）》《关于进一步深化美丽乡村建设的实施意见》等，为美丽乡村建设理清思路、找准路径，构建了上下联动、齐头并进的推进格局。

农村人居环境整治三年行动期间，以农村垃圾治理、污水治理、厕所革命、村容村貌提升四项任务为重点，实现农村环卫保洁公司化、专业化全覆盖，农村生活垃圾城乡一体化处理覆盖率达到 92%以上；完成农村厕所改造 82 万座，超额完成农村厕所革命确定的 60 万座任务目标。邱县厕所粪污治理工作“两收集两利用”经验做法被国家列入农村厕所粪污处理及资源化利用典型模式，在全国推广。全市累计完成 1632 个村庄的生活污水治理，3769 个村庄的生活污水管控，实现管控全覆盖。全市村庄主街道、小街巷硬化基本实现全域覆盖，新增完成环村绿化、街道绿化、庭院绿化、空闲地绿化累计面积 24 万亩，村庄亮化、美化基本实现，美丽庭院创建率达到 55%以上，精品庭院创建率达到 13%以上，都已经超出省定任务目标。截止 2021 年底，全市已累计建成 561 个省级美丽乡村，农民获得感幸福感显著增强。2018 年、2019 年，农村人居环境整治综合考评连续 2 年在全省位居优秀档次，2020 年在全省综合考评中名列第一。

二、面临形势

“十四五”时期，现代农业进入关键转型期，乡村建设和乡村治理进入深化拓展期，农民生活进入品质提升期，城乡融合发展进入加速推进期，特别是农民群众对美好生活的向往日趋强烈，对建设美丽宜居村庄热切期盼，成为全面推进乡村振兴工作面临的一个重大课题。把握新形势新机遇新要求，必须用系统思维谋

划我市美丽乡村建设，统筹城乡空间布局，聚焦农业农村现代化目标，深入实施乡村振兴战略，着力推动城乡基础设施一体化、公共服务均等化、产业发展多元化和乡村自治、法治、德治融合化，不断提升美丽乡村建设水平，引领带动全市乡村高质量发展。

我市美丽乡村建设虽然取得了一定成绩，但还存在一些短板和不足。一是基础设施建设水平还需进一步提升。我市农村基础设施和公共服务历史欠账较多，在污水垃圾处理设施运转、道路维修养护、村庄绿化美化等方面还有明显短板，城乡居民之间在教育、文化、医疗、养老、低保等基本公共服务方面还存在一定差距，亟需对标对表、加快推进。二是支柱产业还需进一步发展壮大。农业龙头企业培育不足，品牌建设力度不够，农业产业链过短，加工主要集中在产业链中低端环节，“农业+”发展的广度深度不足。三是乡村文化还需进一步保护传承。随着城镇化进程的加快，农村常住人口减少，出现了“空心村”“老龄化”的现象，一定程度上对乡村传统文化的传承产生了冲击。四是农民主体意识还需进一步提高。在美丽乡村建设过程中，农民作为乡村的主人，参与积极性不够高，农民主体作用发挥不明显，一定程度上影响了美丽乡村建设创建和提升。五是乡村治理能力还需进一步增强。美丽乡村建设中，村“两委”班子组织、动员更多群众、社会力量和企业积极参与到乡村建设中的凝聚力、组织力和战斗力还有待进一步增强。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于美丽乡村建设一系列重要指示精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，学习借鉴先进地区经验，以全面推进乡村振兴为统揽，以村容村貌整洁、生态环境优美、产业发展壮大、公共服务健全、乡村治理有效为主要目标，进一步突出农民主体和乡村特色，强化产业支撑，引导多方参与，持续提升美丽乡村建设水平，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化、建设美丽邯郸提供有力支撑。

二、基本原则

——坚持规划先行，注重科学引导。立足农村经济社会发展实际，依托自然地理条件，适应资源禀赋和民俗文化差异，遵循农村发展规律，科学编制美丽乡村建设规划，切实做到先规划后建设。

——坚持生态优先，彰显地方特色。牢固树立绿水青山就是金山银山理念，慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，保留乡村风貌，体现乡村特点和地域文化风格，注重乡土味道，留住田园乡忆，防止“千村一面”。

——坚持因地制宜，强化统筹推进。注重因村施策、分类推

进，宜改则改、宜建则建，重点突破和综合整治、示范带动和整体推进相结合，逐步配套完善，不搞大拆大建，确保建一个成一个，防止一哄而上、盲目推进。

——坚持政府主导，汇聚多方合力。坚持地方为主，强化地方党委和政府责任，鼓励社会力量积极参与，构建政府、市场主体、村集体、村民等多方共建共管格局。

——坚持农民主体，增进农民福祉。充分体现乡村建设为了农民，尊重农民意愿，把农民认同、农民参与、农民满意作为根本要求，保障农民知情权、参与权、表达权、监督权。激发内生动力，真正把好事办好、实事办实。

——坚持持续推进，构建长效机制。注重新建、养护与提升并重，着力构建系统化、规范化、长效化的政策制度和管护机制，持续发力、久久为功，积小胜为大成。

三、规划目标

“十四五”期间，全市新规划省级美丽乡村1300个以上，到“十四五”末，省级美丽乡村达到1600个以上，占全市村庄总数的28%以上，打造省级美丽乡村示范带5个，市级美丽乡村示范带1个、示范片11个。达到以下目标：

（一）村容村貌整洁。村庄规划科学，建筑空间布局合理、美观实用，体现地方特色，传承冀南风情。农村生活垃圾收运处置体系全覆盖；平原地区村庄生活污水处理率不低于80%，山区不

低于 65%，无害化处理能力实现全覆盖；平原地区村庄全面推广户用水冲式厕所，山区卫生户厕实现全覆盖，厕所粪污无害化处理全覆盖，资源化利用率不低于 90%；田园、家园保持清洁，长效管护机制配套健全。

(二)生态环境优美。村内及村周边绿化美化全面提档升级。村域范围内山体、林地、湿地、水体、植被、农田等自然资源保护良好，生态培育和修复工作成效显著，乡村生态绿量增加，乡村绿化质量提升，生态环境明显优化。

(三)产业发展壮大。农村一二三产业深度融合发展，产业布局、产业结构合理优化，“一村一品”特色明显，农村居民人均可支配收入高于全省平均水平 20%以上，农村集体经济快速发展，年收入达到 20 万元以上。

(四)公共服务健全。农村教育设施、标准化农村卫生室、综合文化服务中心全覆盖，农村互助幸福院基本满足养老需求。90%以上农户使用清洁能源和高效清洁燃烧炉具。农村自来水全面入户，饮用水水质全部达标。农村电网巩固提升，综合电压合格率达到 99%，现代通讯网络有效覆盖。

(五)乡村治理有效。党的领导全面加强，乡村“五位一体”组织体系全面建立，运行机制完善，“四议两公开”制度全面落实，社会主义核心价值观落地生根，民风健康向上，村庄和谐稳定。

“十四五”期间全市美丽乡村创建规划一览表

序号	县 (市、区)	2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	五年 总计
1	武安市	22	19	18	18	18	95
2	鸡泽县	13	10	7	6	2	38
3	邱县	12	12	10	10	10	54
4	曲周县	14	14	12	12	12	64
5	馆陶县	10	16	14	12	13	65
6	涉县	10	11	19	22	21	83
7	广平县	7	7	7	7	7	35
8	成安县	12	12	12	18	16	70
9	魏县	19	20	30	30	30	129
10	磁县	18	16	13	12	13	72
11	临漳县	11	18	26	26	27	108
12	大名县	10	22	29	28	27	116
13	丛台区	13	15	22	0	0	50
14	复兴区	10	20	0	0	0	30
15	邯山区	16	15	20	20	20	91
16	峰峰矿区	19	28	14	14	11	86
17	永年区	11	10	11	11	13	56
18	肥乡区	18	22	9	9	9	67
19	经开区	4	4	4	4	5	21
20	冀南新区	2	8	8	8	7	33
计划创建总数		251	299	285	267	261	1363

第三章 规划布局

一、科学规划

以县域为单元，按照国土空间总体规划要求，高质量编制村庄布局规划，根据村庄现有基础条件和发展水平，科学确定村庄类型，明确美丽乡村建设数量和布局。县级统筹编制美丽乡村片区建设规划，明确路网、管网、通讯网、林网、水网、垃圾处理、污水治理等设施建设重点，确定建筑风貌格调、产业发展方向，推进片区基础设施、公共服务、产业资源共建共享。乡镇负责以联村或单村为单元，按照“多规合一”要求，科学编制美丽乡村建设规划，明确建设重点和时序，注重保护村庄原有肌理，保留和维护传统文化和特色风貌。

二、合理布局

按照“市协调、县实施”建设模式，根据资源禀赋和村庄条件，围绕“环、带、片”重点布局，连点成线，织线成面，统筹推进美丽乡村建设。各县（市、区）按照省、市级重点布局，结合实际，划定本地区片区范围，落实具体村庄，组织实施。

（一）美丽乡村示范环。环邯郸市主城区周边布局，形成1个市重点布局美丽乡村示范环。围绕城乡融合发展、推进新型城镇化，引导人口和产业集聚，建成一批产业层次较高、规模和集聚效应明显的美丽乡村。县（市、区）重点向驻在镇区域布局，逐步建设具有县域特色的美丽乡村。

（二）美丽乡村示范带。重点向京港澳高铁高速示范带、大运河文化示范带、太行红河谷旅游示范带等村庄布局，形成5个省重点布局美丽乡村示范带和1个市重点布局美丽乡村示范带。围

绕发展壮大特色产业和保护历史文化资源，建成一批文化底蕴深厚、产业特色鲜明、三产融合发展的美丽乡村。

(三)美丽乡村示范片。重点向武安市东太行旅游美丽乡村片区、馆陶县粮画小镇片区、磁县溢泉湖片区等省市旅发大会承办地、河渠水系沿线景区、特色产业片区周边布局，形成11个市重点布局美丽乡村示范片，围绕提升旅游消费品质，建成一批生态观光、休闲度假为一体的美丽乡村。

“十四五”期间全市美丽乡村重点布局创建规划一览表

村庄布局		2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	五年累计
美丽乡村示范环	设区市主城区示范环	45	45	48	27	25	190
美丽乡村示范带	京港澳高铁高速示范带	10	9	5	5	9	38
	太行山高速沿线示范带	22	22	18	18	18	98
	大运河文化示范带	4	12	5	3	0	24
	太行红河谷旅游示范带	10	8	0	0	0	18
	京九大广高铁高速示范带	0	0	11	10	6	27
	滏阳河全域生态修复示范带	8	39	21	10	7	85
美丽乡村示范片	武安市南洺河生态走廊美丽乡村片区	4	3	3	3	3	16
	武安市东太行旅游美丽乡村片区	4	0	4	3	3	14
	邱县文冠果产业示范片区	2	2	2	4	6	16
	曲周定魏线、滏阳河沿线美丽乡村片区	14	14	12	12	12	64
	魏县梨乡水城乡村振兴示范片区	4	4	0	0	0	8
	磁县溢泉湖片区	10	3	2	0	1	16
	临漳县邺城文化旅游片区	11	16	0	0	0	27
	馆陶县粮画小镇片区	6	1	1	0	0	8
	峰峰矿区响堂山片区	7	7	1	0	0	15
	广平县生态康养旅游片区	2	7	0	0	0	9
成安县红色小镇片区	6	0	6	6	5	23	

美丽乡村示范点	82	107	146	166	166	667
---------	----	-----	-----	-----	-----	-----

第四章 推进措施

按照《河北省美丽乡村建设标准》，立足我市实际，补短板、强长板，坚持抓创建和抓提升并举，持续开展宜居建设、生态保护、经济发展、公共服务、乡风文明、乡村治理六大提升行动，切实改善乡村整体面貌和群众生产生活条件，打造乡村建设示范样板，助力乡村振兴。

一、宜居建设提升行动

（一）科学编制村庄规划。编制体现地域特色，指导性、操作性强的实用性村庄规划；精心编制体现冀南村庄乡土特色的村庄建筑风貌导则和设计方案；积极推广农村住房设计图册，推荐具有乡土风貌、地域建筑特色并充分体现时代气息的设计方案，供建房群众选用，引导建设绿色、环保、适用、美观、安全的农村住房。

（二）加强新旧住房管护。开展现有建筑风貌整治，彻底清理危房、违章建筑和倒塌杂乱院落，全部清理街道两侧、房前屋后杂物，腾出的场地重点用于建设小游园、小菜园、小果园和公用停车场。严格落实“一户一宅”规定，农村新建住房应依照有关法律法规和规定办理用地和规划手续，充分利用原有宅基地、空闲地建房。推广农村住房建设相关标准图册导则等，指导建设一批功能现代、风貌乡土、成本经济、结构安全、绿色环保的宜居示范农村住房。

（三）搞好农村“三化”建设。加强村庄硬化建设，村庄主街道和巷道采用铺设沥青路面、道路划线等方式，实现高质量全面硬化。加强村庄美化建设，规范设置村庄标识、路牌、门牌、设施标牌等，确保整体风貌和村庄环境浑然一体；推进农村电力、通信、广播电视“三线”治理，无违章穿越和搭挂；打造街道小节点、“微景观”，提升乡村“颜值”。加强村庄亮化建设，推广使用经济适用、维修便利的节能灯具和光能、风能互补等新能源路灯，配置道路、广场照明设施，实现亮化全覆盖。

（四）完善农村基础设施。加强农村产业路、旅游路和资源路建设，推动交通建设项目更多进村入田，进一步提高农村公路通达深度。鼓励城市公交、市县全域公交向乡镇、农村延伸，促进城乡公交快速发展。合理布置供水管网，加强日常管理维护，实现自来水全面入户、稳定运行、安全达标。完善电讯设施建设，对传统基础设施进行数字化、智能化改造，广播电视、通讯网络、电商快递平台等覆盖到村。完善村庄电力设施，实现24小时安全稳定供电，农户通电率达100%。

二、生态保护提升行动

（一）全面开展农村厕所改造。大力推广水冲式厕所，常住户厕所实现应改尽改，有条件的积极推动入室。每村至少建成1座公共厕所，加快建设农村景区旅游厕所，完善日常巡检、设备维修、粪污清掏等管护体系。加强农村改厕和生活污水治理有效

衔接，推动农村改厕工作步入科学化、规范化、制度化轨道。

（二）加快农村生活污水治理。坚持减量化、无害化、资源化，因地制宜开展农村生活污水处理与资源化利用。优先治理水源保护区、乡镇政府所在地、中心村、城乡接合部、旅游风景区等重点区域村庄。可采用分散、集中、粪污无害化集中处理与生活灰水有效管控相结合、接入市政管网等模式实现生活污水有效治理。开展已建设施调查评估与分类改造提升，持续推进 20 吨/日及以上集中式污水处理设施出水监测，定期通报设施运行和监测情况。

（三）持续开展村庄全域清洁。进一步完善县、乡、村三级农村生活垃圾设施建设和服务，持续深化“三清洁”行动，由清脏向治乱拓展，由村庄面上向庭院屋内、村庄周边延伸，沿旅游景点景区、街道、绿化带、公厕、沟渠、湖泊水面等深入开展卫生环境综合整治，推动美丽乡村片区面貌整体提升。大力推广清洁能源，村庄农户基本使用清洁能源炊事、沐浴、取暖。

（四）深入推进村庄绿化行动。做好村域范围内山体、林地、湿地、水体、植被、农田等自然资源的保护、生态培育和修复工作，充分利用农村边角地、空闲地、撂荒地、拆违地等开展乡村绿化美化，积极创建河北省森林乡村，持续增加乡村绿化总量，不断提高生态系统质量，大力改善农村人居环境。

三、经济发展提升行动

（一）大力培育新型经营主体。深入实施家庭农场培育计划、高素质农民培育计划和农民合作社规范提升行动，切实加大对种养大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体扶持力度，有效发挥各类经营主体带动作用。大力推广“村庄+企业+合作社+农户”生产经营模式，鼓励综合实力较强的企业与创建村开展结对帮扶。鼓励本村在外人员、新乡贤和农民企业家通过捐资捐助、筹建新乡贤基金会等方式，支援家乡美丽乡村建设。通过“一事一议”、先建后补、以奖代补、以工代赈等方式组织群众出资投劳，共同建设美丽乡村。

（二）大力发展村集体经济。稳妥推进农村产权制度改革，切实做好农村承包地、集体经营性建设用地、宅基地“三块地”文章，有效盘活各类资产资源。鼓励“党支部+合作社”股份合作制模式，引导发展多种形式适当规模经营。支持村集体通过独家运营、合作开发、入股分红、承包租赁等方式，发展壮大村级集体经济。合理利用农村闲置房、空闲地、集体经营建设用地，开展健康养老、电子商务、仓储保鲜冷链、产地低温直销配送等产业。鼓励有旅游资源的村庄，由村集体牵头成立农宅合作社，对闲置宅基地和闲置农房进行统一管理和运营，带动农民持续稳定增收致富。

（三）大力发展地方特色产业。依托都市农业及农产品精深加工核心区、西部中药材杂粮生态发展区、中东部高效种养循环

农业发展区、东南部优质花生发展区、东北部高效棉花发展区的农业结构布局，加快发展蔬菜、棉花、杂粮、薯类、果品、中药材、高油酸花生等七大特色产业，形成“一村一品”。依托“一核三带六集群”文化旅游产业布局，发展各具特色的乡村休闲旅游业，打造一批特色民宿和康养基地，推介一批休闲旅游精品线路，形成一批精品旅游目的地。

四、公共服务提升行动

（一）进一步发展农村文体教育事业。持续改善农村义务教育学校办学条件，按照县域教育布点规划要求，在人口集中的村庄建设标准化幼儿园或小学；未规划布局教学点的村庄，保障适龄儿童能就近入学，全面推进城乡义务教育高质量均衡发展。高水平建设综合文化服务中心和新时代文明实践中心（站），完善文化体育设施，常态化开展文体活动和志愿服务活动；有条件的村庄村内设农家书屋、村史馆，满足群众文化生活需要。

（二）进一步完善农村健康保障体系。推进健康乡村建设，完善统一的城乡居民基本医疗保险和重大疾病医疗保险制度，建立健全农村公共卫生服务网络。设置标准化卫生室，加强全科医生和乡村医生队伍建设，纳入乡镇卫生院一体化管理。完善农村社会救助制度，落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。完善农村留守儿童及困境儿童关爱服务体系。完善养老服务设施，通过改造提升原有幸福院（敬老院）、盘活闲置农宅、

单村新建或联村并建养老设施等方式，提供互助养老、居家养老服务。

（三）进一步提高农村综合服务水平。高标准建设农村综合服务站，推进供销服务、金融服务、邮政服务等入驻整合，提供“一门式办理、一站式服务”。依托省一体化政务服务平台，引导群众通过河北政务服务网、“冀时办”，实现村级事项网上受理、网上办结，进一步提升全市基层综合服务能力和水平。

五、乡村文明提升行动

大力培育文明乡风。广泛开展文明村镇、文明家庭创建工作，开展孝老爱亲、助人为乐、诚实守信、见义勇为等各类模范典型选树宣传活动，引领广大家庭弘扬文明新风尚。持续推进移风易俗，将移风易俗村规民约等内容，以墙体漫画等群众喜闻乐见的方式巧妙植入村民生活环境中，以通俗易懂的视觉语言，提倡喜事新办、丧事简办、厚养薄葬，弘扬中华民族尊老、孝老的传统美德。结合传统节日、民间特色节庆、农民丰收节等，开展乡村文化活动，引导更多群众树立文明、科学、绿色、健康的生活方式。

六、乡村治理提升行动

（一）健全村级组织体系。强化党建引领作用，健全党支部、村委会、监委会、合作社、服务站等“五位一体”村级组织体系。健全村民评议会、红白理事会、道德评议会、人民调解委员会等

群众性自治组织，提高农民自治能力。

（二）推进村级事务公开。完善党务、村务、财务“三公开”制度，梳理村级事务公开清单，及时公开组织建设、公共服务、工程项目等重大事项。健全村务档案管理制度，规范村级会计委托代理制，加强农村集体经济组织审计监督，开展村干部任期和离任经济责任审计。

（三）建设平安法治村庄。深入开展平安乡村建设，创建民主法治示范村，在主要街道和重要地段安装社会治安动态视频监控系统，实现村庄安全监控有效覆盖，优化农村治安环境。加强农村公共法律服务，支持农民依法维护自身合法权益。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

坚持书记抓、抓书记，一级抓一级、层层抓落实。市级负责综合协调、督导调度、做好衔接；县级履行主体责任，将美丽乡村建设作为“一把手”工程，抓好村庄规划、项目谋划、资金筹措、组织推动；乡村两级认真组织实施，确保建设任务落地落实。

二、实施“三级联动”

市级党委、政府主要负责同志和分管负责同志，各包联一个重点片区或重点县，定期研究调度，强力组织推进；县级党委、政府主要负责同志和分管负责同志，至少包联一个重点乡（镇），帮助做好规划设计、项目谋划等工作；乡（镇）党委、政府主要

负责同志和分管负责同志，至少包联一个村，帮助做好产业发展等工作。每个新创建村都要派驻工作组，确保项目落地、任务落实。

三、强化政策支持

稳慎推进集体产权股份合作制改革，保障农民受益权。村庄规划可预留不超过5%的建设用地机动指标，重点用于村民住宅、公共设施、公益事业建设及乡村旅游发展。鼓励开展城乡建设用地增减挂钩，节余的指标收益和复垦土地收益，统筹用于支持本地美丽乡村建设。做好峰峰矿区国家农村宅基地制度改革试点工作，按照国家统一部署，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。

四、加大资金投入

市、县财政要按照省统一部署，切实加大对美丽乡村建设的投入力度，结合建设需要，将美丽乡村建设资金纳入本级年度财政预算安排。探索通过基金、贴息、担保和“政银保”等途径，鼓励和引导金融资本投向美丽乡村建设。在防范政府债务风险的前提下，有条件的县（市、区）可依法依规使用政府债券，用于符合条件的美丽乡村建设项目。

五、严格督导考核

将美丽乡村建设工作列入市委、市政府重点工作督导考核范围，实行月报告、季调度、半年观摩、年度考核制度。市、县两级人居办建立常态化督促检查机制，定期组织明察暗访，及时掌握进

展情况，协调解决相关问题，确保美丽乡村建设扎实有序推进。市级每年评选出一批建设效果好、示范带动能力强的美丽乡村、精品村，向省推荐参评省级美丽乡村、精品村。

邯郸市农业农村局办公室

2022年4月13日印发
